

ВАРИАНТ № 4

Задание 1

Оглавление

Введение.....	2
1. Порядок назначения главы дипломатического представительства.....	4
1.1 Дипломатические представительства и консульские учреждения на современном этапе.....	4
1.2 Функции и задачи дипломатического представительства.....	7
1.3 Сотрудники дипломатического представительства.....	10
1.4 Порядок назначения глав дипломатических представительств. Привилегии и иммунитеты дипломатического Представительства.....	14
Заключение.....	21
Тест № 4.1.....	23
Список использованной литературы.....	27

Введение

Актуальность исследования. Актуальность темы определяется тем, что дипломатические, а так же консульские отношения являются важнейшим инструментом для осуществления успешной политической деятельности. Процесс глобализации приводят к расширению отношений между государствами, что свидетельствует о сложности современной дипломатической и консульской службы.

Дипломаты ежедневно сталкиваются с такой проблемой, как объявление «персоной нон фата», то есть высылка дипломатов на родину, ограничение дипломатов в привилегиях и иммунитетах в государстве пребывания, ликвидация дипломатических представительств и консульских учреждений и тому подобное. Это нередко единственное реальное средство властей государства испортить между аккредитуемым государством дипломатическое представительство дипломатические отношения.

Некорректное применение международных норм властями государства пребывания часто несет потерю репутации среди государств, поддерживающих такие отношения. Поэтому нам представляется актуальным рассмотрение вопросов, связанных с участием дипломата, рассмотрение вопросов дипломатического представительства, консульского учреждения, их привилегии и иммунитеты, анализ научных статей и работ различных авторов.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере правового положения дипломатических представительств.

Предметом исследования является совокупность международных и иных нормативных актов, регулирующих участие дипломатических представительств.

Целью данной работы является анализ назначения главы дипломатического представительства

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие **задачи:**

1. Изучить общую характеристику дипломатических представительств в системе органов внешних сношений;
2. Исследовать особенности дипломатических представительств, функции, задачи, привилегии и иммунитеты;
3. Проанализировать порядок назначения главы дипломатического представительства

Исходя из поставленных целей и задач, дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Исследование вопросов дипломатических и консульских учреждений отражены в работах юристов - международников Бирюкова П.Н., Баскина Ю.А., Крылова Н.Б., Левина Д.Б., Шестопала А.В. и других авторов.

Для рассмотрения актуальных вопросов мною были проработаны иные публикации в журналах «Международная жизнь», сайт «Генеральное консульство США в Екатеринбурге» и т.д., а также законодательство по данному вопросу.

1. Порядок назначения главы дипломатического представительства

1.1 Дипломатические представительства и консульские учреждения на современном этапе

Дипломатическое представительство - постоянный орган внешних сношений государства (посольство или миссия), находящийся на территории другого государства. Дипломатическое представительство выступает от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях государств.

Дипломатическое представительство - родовое понятие, поскольку фактически международная практика знает два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Посольства - это представительства первого, высшего класса. Миссии представляют собой представительства второго класса¹. Главой посольства является посол, миссии - посланник или поверенный в делах.

С помощью таких видов дипломатических представительств, двусторонние контакты между государствами дают лучший эффект для развития политических, культурных, образовательных, научных и иных связей, тем самым одновременно улучшая государственный суверенитет.

Прежде всего, нужно отметить, что происходящее в мире усиление взаимозависимости государств, расширение контактов между государствами влияют на эволюцию института дипломатических представительств².

В Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года³, с момента его заключения, в дипломатической практике за прошедшие полвека изменилось в нем достаточно много элементов и нюансов, регулирующих дипломатическую деятельность.

Например, на современном этапе развития дипломатических представительств резко стало увеличиваться число дипломатических

¹Конвенция о специальных миссиях (заключена в г. Нью - Йорке 16.12.1969) Доступ из СПС «Гарант». - Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

²Бирюков, П.Н. Актуальные проблемы государства и права: учебное пособие / — Воронеж: Центр Европейского и Международного права ВГУ, 20120 — Вып. 8. — 174 с. - С.123.

³Венская конвенция о дипломатических сношениях (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР 11 февраля 1964 г.). Ратифицирована грамотой СССР и депонирована Генеральному Секретарю ООН 25 марта 1964 г. № 18 // СПС Гарант.

представительств за рубежом и на территории Российской Федерации. Так же началось увеличиваться количество сотрудников дипломатического представительства.

При дипломатических представительствах начинают создаваться вспомогательные органы, которые не имеют никакого отношения к дипломатической деятельности. Например, образовательные учреждения (школы) при посольствах. Так же, безусловно, есть не предусмотренные Конвенцией способы пересылки дипломатической почты и т.д.

Большие изменения, которые появились в дипломатической деятельности, непосредственно отразилось со временем на статусе дипломатических представительств⁴.

Тем не менее, говоря о дипломатических представительствах и консульских учреждениях, как об инструменте регулирования международных проблем, на современном этапе выделяется еще такой инструмент регулирования как «научная дипломатия».

Основываясь на научные статьи, считаю, что возможно в будущем дипломатические представительства могут поменять свою внутреннюю структуру, для того - чтобы связь между субъектами международного права была практична, удобна и не вызывала какие - то определенные неудобства при построении международного диалога по вопросам, которые были перечислены выше.

Сравнивая два термина, дипломатическое представительство и консульское учреждение, как раз в них есть отличия. Например, консульское учреждение в принципе не занимается политической деятельностью, а только имеет полномочия заниматься вопросами культурного и гуманитарного, образовательного сотрудничества, оформлением загранпаспортов, заключение брака. По территориальности консульское учреждение, только находится в своем консульском округе, где он учрежден. Например, (округа, районы,

⁴ Лебедева, М.М. Публичная дипломатия: Теория и практика: Научное издание Под ред. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — 272 с. - С. 145.

области, края, штаты, провинции и т.д.). А дипломатическое представительство, безусловно, тоже занимается культурными, образовательными, научными вопросами, но так же занимается и политическими вопросами, а по территориальности он может учреждаться только на одной определенной территории (в стране). Так же как и у консульских учреждений, посольство может иметь свое отделение.

Рассматривая такую специфику дипломатических представительств и консульских учреждений на современном этапе развития, часто возникают вопросы, какие больше всего на современном этапе больше учреждаются и развиваются консульские учреждения.

Деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений как такова, представляет собой специфический вид государственной деятельности. Рассматривая Российскую дипломатическую систему, ее специфика обусловлена тем, что дипломатическим представительством руководит посол, а консульским учреждением руководит консульское должностное лицо, что в принципе, как есть во многих иностранных государствах.

Прослеживая историю развития дипломатических представительств и консульских учреждений в античные времена и по сегодняшний день, можно наблюдать такую тенденцию развития, что изначально дипломатические представительства не имели особо богатого опыта в международных отношениях, что в принципе не смогло носить строго систематизированный характер дипломатических представительств и консульских учреждений в те времена. Обозначая всю историю изменения дипломатии вплоть до современного этапа, видно, как происходит развитие в дипломатическом и консульском представительстве, какие статусы существуют по сегодняшний день, как устанавливается дипломатическая связь между государствами, какие существовали и существуют зарубежные органы и так далее.

При быстром и современном развитии таких дипломатических отношений, возникает множество вопросов об осуществлении

дипломатических и консульских задач, что в равной мере показывает, как работает механизм дипломатического и консульского представительства в государстве пребывания. Бывает так, что даже дипломатические и консульские задачи могут и не выполняться в государстве пребывания, например, с военным конфликтом на территории государства пребывания или введения против государства санкции.

Таким образом, на сегодняшний день также существуют проблемы осуществления дипломатических и консульских задач. Под ними могут пониматься, иммунитеты и привилегии дипломатических и консульских представительств, структура дипломатических представительств и консульских учреждений.

1.2 Функции и задачи дипломатического представительства

Под функцией и задачами дипломатического представительства понимается обеспечение дипломатическими и международно - правовыми средствами проведения внешнеполитической линии Российской Федерации, защиту национальных интересов, суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов ее граждан и российских юридических лиц в государстве пребывания.

Правовое положение дипломатического представительства Российской Федерации характерно определяет основные задачи, стоящие перед дипломатическим представительством и полномочия лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в иностранном государстве.

Исходя из вышеописанного, выделяется три специфические черты такого представительства, это:

- дипломатическое представительство (далее - Посольство);
- лицо, замещающее государственную должность (далее - Посол);
- представитель.

Представитель (далее - Посол) - это полномочный представитель Российской

Функции и задачи дипломатического представительства Российской Федерации в нынешних условиях внешнеполитической обстановки затмевает деятельность дипломатов.

На самом деле функции и задач Посольства очень много, которые он выполняет, но мы выделим несколько основных.

Основными функциями и задачами Посольства являются⁵:

- представительство Российской Федерации в государстве пребывания;
- обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в государстве пребывания;
- защита в государстве пребывания прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации с учетом законодательства государства пребывания;
- поддержание контактов с органами государственной власти государства пребывания, внешнеполитическими и другими ведомствами, общественными объединениями, деловыми, научными и культурными кругами, средствами массовой информации, представителями дипломатического корпуса в государстве пребывания;
- выполнение консульских функций, общее руководство деятельностью консульских учреждений Российской Федерации в государстве пребывания, содействие установлению и развитию связей и контактов с проживающими в нем соотечественниками.

Не редко бывают проблемы в выполнении функции и задач Посольства, возникающие в связи с нынешней политической обстановкой в мире, начиная от внутреннего вмешательства со стороны другого государства в Посольство, вплоть до самого полного закрытия (сокращения дипмиссии) дипломатического представительства.

⁵ Положение о Посольстве Российской Федерации [Текст]: указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. №1497 // Собр. Законодательства РФ. -2017. -№45, - Ст.5090.

Например, основываясь на научные труды Чунихина и Даниеляна⁶, описывается такая проблема, что «диппредставительство может прекратить свою деятельность в государстве пребывания по различным причинам. В частности, если аккредитуемое ими государство пребывания прекратило свое существование, либо между этими государствами и начались военные действия (так, после вооруженного конфликта в Южной Осетии в августе 2008 г. Россия не имеет дипломатических отношений с Грузией)».

Так же есть и еще наглядный пример разрыва дипломатических отношений, это «Дело Скрипаля»⁷, которое в последнее время очень сильно повлияло на состояние международных отношений. В марте 2018 года власти США и иных стран выслали большое количество дипломатов из своих государств, в том числе закрыв не только миссии, но и одно из посольств, располагающихся в Сиэтле.

Приводя примеры, можно сделать вывод, что оказание давления на государство, может приводить к таким последствиям, как разрывы дипломатических отношений, которые выполняют свои полномочия во внешнеполитической линии государства, что соответственно недопустимо для международного сотрудничества государств.

На сегодняшний момент, «разрыв дипломатических отношений» - это очень сильный инструмент воздействия на государство, влекущее за собой прекращение всех дипломатических контактов в сфере экономики, промышленности, культуры, туризма, образования, СМИ и т.п.

Дело в том, что у Посольства, как описывали ранее, есть функции и задачи осуществления своих полномочий, которые регулируют отношения между субъектами международного права. Имеется виду «инструмент воздействия на государство», как развитие дружественных отношений между государствами субъектами. Этим же является и Посольство.

6 Даниелян, А.Г. Правовой статус дипломатических представительств / Т.Н. Чунихина // Библиография. -2018. 2. - С.11.

7 AlexBond Сведения по «Делу Скрипалей» [Электронный ресурс] AlexBond // Дело Скрипалей. -2018. -№ 1. -

Посольство берет на себя такие полномочия, как регулирование международных споров, налаживание контактов между народами.

Для того чтобы совершать такие «функции и задачи» для этого требуется дипломатический персонал или, как можно назвать «сотрудники дипломатического представительства», которые будут следить, и налаживать контакты между государствами.

1.3 Сотрудники дипломатического представительства

Несмотря на векторную международную политику государства, участились и случаи, когда в дипломатических представительствах начинают сокращать штат численности Посольства, то есть их сотрудников.

Конечно же, хотелось бы уделить немного внимания самому главному элементу дипломатического представительства - это Посол.

Посол - высший официальный представитель Российской Федерации, аккредитованный в государстве пребывания, обеспечивающий дипломатическими и международно - правовыми средствами проведение внешнеполитической линии Российской Федерации, защиту национальных интересов, суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов ее граждан и российских юридических лиц в государстве пребывания.

Говоря о персонале дипломатического представительства, персонал делится на три группы:

1. Дипломатический персонал (в него входят: послы и посланники, советники, торговые представители, специальные атташе, первые, вторые, третьи секретари, атташе);
2. Административно - технический персонал (переводчики, референты и т.п.);
3. Обслуживающий персонал (садовники, повара, курьеры, охрана, уборщики и дворники).

Безусловно, сотрудники и отделы дипломатического представительства тесно пересекаются в деятельности.

У каждого из сотрудников дипломатического представительства есть свои права и обязанности осуществления дипломатических задач, так как они тесно переплетены между собой.

Описание дипломатического персонала производится в том, что такая группа, работающая в Посольстве, имеет ряд особенностей осуществления ими своих полномочий, например, как иммунитеты и привилегий. Но об этом мы опишем чуть позже.

Самый первый ранг дипломатической деятельности является «атташе». При поступлении на государственную - гражданскую службу в Посольство молодому сотруднику в соответствии законом государства пребывания присваивается ранг, который называется «атташе». Штат сотрудников при атташе называется «Атташат».

Первые, вторые, третьи секретари - это дипломатические ранги, специалисты занимающиеся делопроизводством, документоведением и т.д. в принципе приравненные к послу.

Специальные атташе. К ним, как правило, относят такие атташе, как:

- военные атташе;
- морские атташе;
- авиационные атташе.

Торговые представители - это дипломатические представители, имеющие высший ранг специализирующиеся в области внутренней и внешней торговли государства, а также обеспечивающие государственные интересы в сфере внешнеэкономической деятельности в стране пребывания.

Административно - технический отдел дипломатического представительства являются лица, которые занимаются обслуживанием Посольства, в него могут входить (переводчики, референты и т.п.).

Не стоит путать административно - технический отдел Посольства с простым обслуживающим персоналом, так как соответственно административно - технический персонал он является обслуживающим элементом Посольства, который занимается дипломатической деятельностью, а

простой обслуживающий персонал, это тот персонал, который не входит в дипломатические связи, а занимается хозяйственным ведением в дипломатическом представительстве. В такой простой обслуживающий персонал могут входить:

- Повара;
- Охрана;
- Дворники;
- Уборщики;
- Курьеры.

По сути, в каждом Посольстве также существуют так называемые «специальные отделы», которые помогают осуществлять дипломатическому представительству свои функции и задачи.

В Посольстве могут существовать 8 отделов, каждые из которых выполняют свою функцию по обеспечению работы дипломатического представительства.

Например:

- Отдел внутренней политики государства пребывания;
- Отдел внешней политики;
- Отдел экономической политики;
- Отдел культуры;
- Консульский отдел;
- Протокольный отдел;
- Отдел пресс - службы;
- Административно - хозяйственный отдел.

Выше перечисленные отделы также могут и сокращаться или может закрыться дипломатическое представительство, если есть на это основания.

Не так давно, в августе 2017 года, согласно дипломатической ноте МИДа России от 28 июля 2017 года, дипломатическая миссия Соединенных Штатов

Америки должна была сократить численность сотрудников дипломатических представительств до 455 человек, а в России сократить 755 дипломатов⁸.

В таких ситуациях в нынешнее время, где в связи с политическими обострениями между Россией и США сокращались не только штат работников дипломатических представительств, но и отделы. Сокращались большего всего отделы культуры, и консульские отделы.

На данный момент сокращения таких отделов принесло в итоге массу проблем среди граждан, выезжающих в США. Некоторые Посольства США в Российской Федерации, еще действующие, например в Москве. Возникают некоторые вопросы, что делать тем гражданам, которые живут в других городах или субъектах Российской Федерации, где ликвидированы Посольства США?

В последнее время такие вопросы решает Министерство иностранных дел России или их территориальное представительство, находящееся в субъектах Российской Федерации. Решение вопросов о сотрудничестве в сфере культуры между России и США значительно упал. Поддержка культурных проектов, которые были запланированы ранее, ушли «на задний план».

Зарубежные органы, которые имеют статус «постоянные», к ним же относятся Консульские учреждения, как и сами дипломатические представительства тоже имеют опыт с закрытием отделов и сокращением численности сотрудников Консульского учреждения вплоть до самого закрытия такого учреждения, но об этом мы опишем чуть позже.

На сегодняшний день отмечается очень много сокращений дипломатических представительств, как в Российской Федерации, так и за рубежом. Такая практика складывается еще изначально с древних времен, когда закрывается Посольство из - за военных действий, внешнеполитических санкции или в исключительных случаях даже из - за природных катаклизмов.

8 Кошкин П. Г. Кадровые сокращения: как увольняют сотрудников американского посольства [Электронный ресурс] / Кошкин П. Г. // Энциклопедия библиотеки компромата. -2017. № 1. - Режим доступа: <http://rucompromat.com/>.

Применение такой практики в худшем случае никогда не приведет субъектов международного права к консенсусу.

Бывали и такие случаи в дипломатической практике, что власти государства пребывания вступали в дипломатическое представительство без согласия главы представительства, что тем самым наносило существенный урон дипломатическому протоколу и этике. Вообще, как правило, закрытие дипломатических представительств по большей степени происходило, как раз из - за того, что власти государства пребывания не могли соблюдать простейшие правила дипломатического протокола и этики.

Чтобы не было таких проблем в дипломатической практике, существует для таких случаев Венская конвенция «о дипломатических сношениях 1961 года», в котором говорится, что «помещения представительства неприкосновенны». Следовательно, вышеописанная Конвенция описывает и в то же время определяет совокупность особых прав дипломатического представительства, а под этим понимается его привилегии и иммунитеты, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции.

1.4 Порядок назначения глав дипломатических представительств. Привилегии и иммунитеты дипломатического Представительства

Порядок назначения и вступление в должность глав дипломатических представительств.

1. посылается запрос на получение агремана (официальное соглашение принимающей стороны) на кандидатуру, назначенную на этот пост. Сообщаются биографические данные. Запрос агремана делается обычно в беседе с министром иностранных дел страны пребывания или представляющим его лицом или временным поверенным, либо направляется вербальная нота.

2. если агреман получен, посол становится *persona grata*, если агремана нет, следовательно в назначение отказано. Ответ на запрос агремана дается обычно в течение месяца. Принимающее государство может не объяснять своего решения. Слишком долгое молчание означает отказ. Важно отметить,

что в случае отказа запрашивающее государство может дать на это адекватный ответ (реторсия),

3. после получения агремана производится назначение главы дип. представительства государственным актом аккредитующего государства, о чем сообщается в печати,

4. посол отправляется в страну пребывания,

5. послу вручают верительные грамоты - документы, официально подтверждающие полномочия посла. Их может вручать предшественник. Посол, в свою очередь, вручает отзывные грамоты предшественнику.

Под привилегиями и иммунитетами дипломатического представительства понимается освобождение дипломатических представителей от уголовной, гражданской и административной юрисдикцией в стране пребывания.

Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и их сотрудников является самым главным «атрибутом» дипломатической службы.

Целями такого «атрибута» является безопасное и качественное исполнение своих дипломатических задач в стране пребывания.

Можно поделить привилегий и иммунитеты дипломатического представительства на два вида:

- внутренне - функциональный (в представительстве);
- служебный (дипломат).

Под внутренне - функциональными привилегиями и иммунитетами подразумевается защищенность от вмешательства со стороны другого государства в дела дипломатического представительства.

Опираясь на нормы Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не имеют права вступать в это представительство без согласия главы дипломатического представительства. В принципе все имущество, находящееся в нем тоже неприкосновенно.

Были случаи, когда были нарушения привилегий и иммунитетов дипломатического представительства. Например, вопрос об ограничительных

мерах, введенных США в отношении имущества дипломатического представительства и консульских учреждений России.

29 декабря 2016 года президент США Барак Обама одобрил ряд новых антироссийских санкций, объявив *persona pop grata* 35 сотрудников посольства в Вашингтоне и генерального консульства в Сан-Франциско, а также закрыв доступ в две загородные резиденции дипломатического представительства России в штатах Нью-Йорк и Мэриленд¹. После этого позже МИД России заявил, что «администрация Б. Обамы, нарушая международное право, пошла на фактическую экспроприацию российской госсобственности».

Рассматривая такой пример, делаются выводы, что если исходить из принципа паритетности, описанного во многих международных соглашениях, в том числе в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года и Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, ответные меры, заявленные позже Министерством иностранных дел России, носят правомерный и абсолютно обоснованный характер.

Что касается имущества и помещений? Вопрос о возможности изъятия или конфискации помещений представительства остается открытым, так как в самой Венской конвенции 1961 г. ничего об этом не говорится. Однако на практике имели место такие события, как, например, случай в Нигерии в 1975 г., когда власти страны потребовали от США сменить помещение посольства, поскольку в соседнем здании находилась канцелярия правительства. На отказ подчиниться приказу, власти Нигерии ввели военных в здание посольства США и вынудили его покинуть»

Вообще имущество, находящееся в дипломатическом представительстве, также например, автомобиль дипломата, не может подвергаться обыску, реквизиции, аресту и каким - либо другим исполнительным действиям.

Так же архивы, документы, официальная корреспонденция, которые находятся в представительстве, тоже неприкосновенны.

Особенность дипломатического представительства еще заключается в том, что представительство освобождается от налогов, сборов и пошлин в

государстве пребывания, безусловно, кроме тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

Отличительной особенностью представительства является использование государственного флага и эмблемой своего государства, так же на принадлежащих им помещениях и средствах передвижения, это подчеркивает статус, особенность и значение дипломатического представительства.

Чтобы дипломатическое представительство осуществляло свои дипломатические функции и задачи в безопасности, в таких случаях принимаются меры защиты от посягательства самого представительства с помощью взаимодействия с органами государственной безопасности.

Согласно пункту «н» статьи 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности»⁹, органы ФСБ обязаны обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории Российской Федерации.

Особое внимание нужно уделить о привилегиях иммунитетах главы дипломатического представительства и его агентов. Дело в том, что Посол, осуществляющий дипломатические функции и задачи, возложенные на него и его дипломатических агентов, главные элементы дипломатического представительства в стране пребывания¹⁰. Прежде всего, Конвенция о дипломатических сношениях 1961 года, зафиксировала такие нормы, как неприкосновенность личности, исключающая арест или задержание в какой бы ни было форме. Применение норм Конституционного права Российской Федерации к Послу и его агентам (части 2 статьи 22 Конституции РФ) применяться не будут. Конечно же, это не может быть основанием ареста, заключения под стражу или содержания под стражей.

Что же касается дипломатического агента? Как правило, дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной и

9 Нагиева А.А. Комментарий экспертов РСМД РФ и США: правовой анализ нарушений дипломатических иммунитетов и привилегий [Электронный ресурс] / Нагиева А.А. // Российский Совет по Международным делам (МГИМО МИД России) - 2017. №0. - Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/blogs/riacexperts/>.

10 Конвенция о предотвращении преступлений и наказании за преступления против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов (заключена в г. Нью - Йорке 14.12.1972) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

административной юрисдикции. На основании части 4 статьи 11 Уголовного кодекса Российской Федерации, дипломатические представители иностранных государств пользуются иммунитетом. Следует подчеркнуть, что стоящие вопросы об иммунитете административной юрисдикции затрагиваются в статье 2.6 Кодекса об Административных правонарушениях¹¹.

Говоря о дипломатическом иммунитете, можно выделить консульский иммунитет, иммунитет международных организаций и должностных лиц. С точки зрения юриспруденции, сильной разницы между иммунитетами и привилегиями нет, значит, предоставление, как дипломатического иммунитета, так и дипломатических привилегий - это есть норма международного права, которая обеспечивается добровольным соблюдением, а также принуждением в целях поддержания межгосударственных отношений¹².

Приведя пример из научной статьи Бикеты А.М., можно сделать вывод, что иммунитет дипломата это не что иное, как свободное осуществление своих личных, так и для обеспечения дипломатических функции и задач, например, беспрепятственно ввозить в страну предметы, предназначенные для личного пользования дипломата или членов его семьи, с этого они освобождаются от таможенных пошлин.

Совершение дипломатом серьезного правонарушения в стране пребывания может стать основанием для объявления его нежелательным лицом (*persona non grata*). До сегодняшнего момента таких правонарушений было немного. Бывали случаи, когда в дипломатическое представительство со стороны другого иностранного государства незаметно проносили наркотические вещества или огнестрельное оружие, тем самым подставляя дипломатического представителя и говоря, что дипломат, пользуясь дипломатической неприкосновенностью на таможенных границах, провозил такие наркотические вещества или огнестрельное оружие в целях своей личной выгоды.

¹¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: офиц. текст И Собр. Законодательства РФ. - 2001. - №195. - 2021. - №1 (ч. 1), - Ст. 1.

¹²Бикета, А.М. Проблема иммунитетов и привилегий // Международный студенческий научный вестник. - 2020. - № 3-4.

Делая выводы вышеописанных случаев, бывало, что после таких скандалов были и судебные разбирательства. Процесс доказывания, установление объективной истины, что дипломат не совершал такие правонарушения, достаточно было очень сложно доказывать в судебном порядке, тем более в другом государстве с привлечением Органов государственной безопасности иностранного государства и Министерства иностранных дел России.

Делая выводы по всей второй главе, мы можем говорить, что структура осуществления дипломатических задач самая основная часть международного права, главнее всего подчеркнем, что поддержка дипломатических отношений между государствами субъектами является гарантом безопасности всего мира.

Есть основания полагать, что нарушаются нормы дипломатического права, но, не смотря на то, как дипломаты стараются «вывернуться» из таких «подводных камней» со стороны иностранного государства, тем не менее, всегда находят выход из сложнейшей политической ситуации.

В определенной степени описывая ранее про то, как дипломатическое представительство осуществляет свои функции в государстве пребывания, складывается определенная позиция. Такая позиция заключается в том, что установление дипломатических отношений между иностранными государствами имеет свой специфический характер, заключаемый в единый структурированный механизм осуществления международной справедливости, мира и поддержки международных отношений.

Руководство деятельностью дипломатического представительства и его персонала не раз изменялся за последние десять лет. Как описывали ранее, могла изменяться и структура дипломатического представительства, например, сокращение численности дипломатов в Посольстве, сокращение отделов и т.п. Не смотря на то, что сейчас происходит в мире, нельзя говорить о том, что дипломатия может в далеком будущем развалиться.

Если стремиться к адекватности и юридической точности в международных терминологиях и разбираться в тонкостях дипломатических

отношений между государствами субъектами, можно добиться и того, что в сферу дипломатической службы можно внести большой вклад в развитие всей современной дипломатии мира.

Трактовка понятия посольства, под ним понимается, как орган внешних сношений, находящийся на территории государства пребывания, где поддерживаются дипломатические отношения между государствами на высшем уровне, возглавляемым чрезвычайным и полномочным послом.

Наряду с посольством есть и другие дипломатические представительства, которые осуществляют и консульские функции, но уже не в масштабах всего государства, а в пределах своего определенного консульского округа и имеют они немного другие функции и структуру такого учреждения, соответственно они называются консульскими учреждениями.

Заключение

Структура механизма осуществления дипломатических задач основанная на теории и практике показала, что в основу дипломатической ячейки лежит совершенствование дипломатии на основе содействий развития международных, экономических, гуманитарных и культурных отношении между государствами.

Но также существует и проблема, которая имеет свой характерный признак в плане того, как развивается совершенствование дипломатии и осуществление дипломатических задач.

Необходимо отметить, что любая дипломатическая деятельность связана с защитой интересов государства и их соотечественников. На сегодняшний день просматривается такая ситуация, что из страны пребывания сокращают штат численности работников Посольства или Консульского учреждения.

Для такой проблемы есть решение, как наиболее структурированное и конструктивное. Можно назначать больше в стране пребывания почетных консулов, исходя из того, что они не находятся на государственной службе, не получают заработную плату и не являются штатными сотрудниками министерства иностранных дел. Почетный консул выполняет свои функции под дипломатическим представительством Российской Федерации.

Опираясь на дипломатическую практику, государства решают такие проблемы, например, правительство, его представитель, Министерство иностранных дел и специальная миссия могут выступать в защиту собственных граждан (соотечественников) за границей, выступая в роли «защитника», что, конечно же, является правильным для такого разрешения своего рода проблемы.

Принципиальная позиция государства в международных делах, эффективные и, главное, профессиональные действия дипломатических представительств позволяют привести в действие многосторонние механизмы международного сотрудничества, действовать последовательно и

целеустремленно, проводя сбалансированную, многовекторную международную политику.

В заключение хотелось бы процитировать знаменитое высказывание французского дипломата и государственного деятеля Ш.М. Талейрана: «Можно быть хорошим дипломатом, но сколько надо еще познать вещей, чтобы стать хорошим консулом. Так как обязанности консула бесконечно разнообразны, они во многом отличаются от обязанностей других чиновников Министерства иностранных дел. Они требуют массу практических знаний, для которых необходимо специальное образование.

Тест № 4.1

I. Система права внешних сношений –

1. совокупность логически взаимосвязанных между собой элементов, характеризующих внутреннюю структуру и содержание данной отрасли международного права

2. совокупность направлений внешнеполитической деятельности государств и международных организаций, складывающихся в области правового регулирования и осуществления официальных международных контактов

3. совокупность принципов и норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере государственного управления внешней политикой и внешними экономическими связями между государствами и международными организациями

4. основной элемент механизма правового регулирования деятельности дипломатических представительств, консульских учреждений и иных субъектов международного взаимодействия

5. все ответы в п. 1, 2, 3, 4 – правильные

II. В число дипломатических рангов в России не входит –

1. советник

2. секретарь-референт

3. третий секретарь

4. атташе

5. все ответы в п. 1, 2, 3, 4 – неправильные

III. Дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях назначает и отзывает –

1. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
2. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
3. Президент Российской Федерации
4. Правительство Российской Федерации
5. Министерство иностранных дел Российской Федерации

IV. Старшинство глав дипломатических представительств соответствующего класса определяется –

1. датой рождения главы представительства
2. датой и часом получения аккредитации
3. датой поступления на дипломатическую службу
4. датой и часом начала выполнения своих функций
5. все ответы в п. 1, 2, 3, 4 – неправильные

V. К классам консульских учреждений не относится –

1. генеральное консульство
2. консульство
3. вице-консульство
4. консульское агентство
5. все ответы в п. 1, 2, 3, 4 – неправильные

VI. Консульский округ –

1. район государства пребывания, отведённый консульскому учреждению для выполнения своих функций
2. совокупность консульских учреждений, расположенных в пределах определённого района государства пребывания

3. район государства пребывания, объединяющий консульские учреждения одного класса

4. оперативный персонал всех консульских учреждений, расположенных в определённом районе государства пребывания

5. район государства пребывания, отведённый дипломатическому представительству для выполнения для выполнения своих функций

VII. В объём основных задач консульской деятельности не включается –

1. защита прав и интересов представляемого государства

2. ведение переговоров с правительством государства пребывания

3. принятия мер к обеспечению и защите прав граждан и организаций в стране пребывания

4. содействие развитию добрососедских и дружественных отношений с государством пребывания

5. все ответы в п. 1, 2, 3, 4 – правильные

VIII. К личным привилегиям работника консульского учреждения относится –

1. неприкосновенность личности

2. освобождение от всех налогов, сборов и пошлин

3. освобождение от получения разрешения на работу

4. освобождение от судебной и административной юрисдикции

5. все ответы в п. 1, 2, 3, 4 – правильные

IX. В перечень функций консульских учреждений Российской Федерации входит –

1. принятие мер в области санитарной, фитосанитарной и ветеринарной защиты

2. принятие мер по благоустройству российских воинских и гражданских захоронений

3. государственная регистрация актов гражданского состояния

4. все ответы в п. 1, 2, 3 – правильные

5. все ответы в п. 1, 2, 3 – неправильные

Х. Министерство иностранных дел принимающего государства не уведомляется –

1. о составе специальной миссии и о любых последующих его изменениях

2. о прибытии и окончательном отбытии членов миссии и о прекращении их функций

3. о найме и увольнении лиц, проживающих в принимающем государстве, в качестве членов миссии

4. о местонахождении личных помещений, занимаемых членами специальной миссии

5. все ответы в п. 1, 2, 3, 4 – неправильные

Список использованной литературы

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР 11 февраля 1964 г.). Ратифицирована грамотой СССР и депонирована Генеральному Секретарю ООН 25 марта 1964 г. № 18 // СПС Гарант.
2. Конвенция о специальных миссиях (заключена в г. Нью - Йорке 16.12.1969) Доступ из СПС «Гарант». - Режим доступа: <http://www.garant.ru>.
3. Конвенция о предотвращении преступлений и наказании за преступления против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов (заключена в г. Нью - Йорке 14.12.1972) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: офиц. текст И Собр. Законодательства РФ. - 2001. - №195. - 2021. - №1 (ч. 1), - Ст. 1.
5. Положение о Посольстве Российской Федерации [Текст]: указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. №1497 // Собр. Законодательства РФ. - 2017. - №45, - Ст.5090.
6. Бикета, А.М. Проблема иммунитетов и привилегий // Международный студенческий научный вестник. - 2020. - № 3-4.
7. Бирюков, П.Н. Актуальные проблемы государства и права: учебное пособие / — Воронеж: Центр Европейского и Международного права ВГУ, 20120 — Вып. 8. — 174 с. - С.123.
8. Даниелян, А.Г. Правовой статус дипломатических представительств / Т.Н. Чунихина // Библиография. -2018. 2. - С.11.
9. Лебедева, М.М. Публичная дипломатия: Теория и практика: Научное издание Под ред. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — 272 с. - С. 145.
10. AlexBond Сведения по «Делу Скрипалей» [Электронный ресурс] AlexBond // Дело Скрипалей. -2018. -№ 1.

11. Кошкин П. Г. Кадровые сокращения: как увольняют сотрудников американского посольства [Электронный ресурс] / Кошкин П. Г. // Энциклопедия библиотеки компромата. -2017. № 1. - Режим доступа: <http://rucompromat.com/>.

12. Нагиева А.А. Комментарии экспертов РСМД РФ и США: правовой анализ нарушений дипломатических иммунитетов и привилегий [Электронный ресурс] / Нагиева А.А. // Российский Совет по Международным делам (МГИМО МИД России) - 2017. №0. - Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/blogs/riacexperts/>.